

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Lysá nad Labem

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

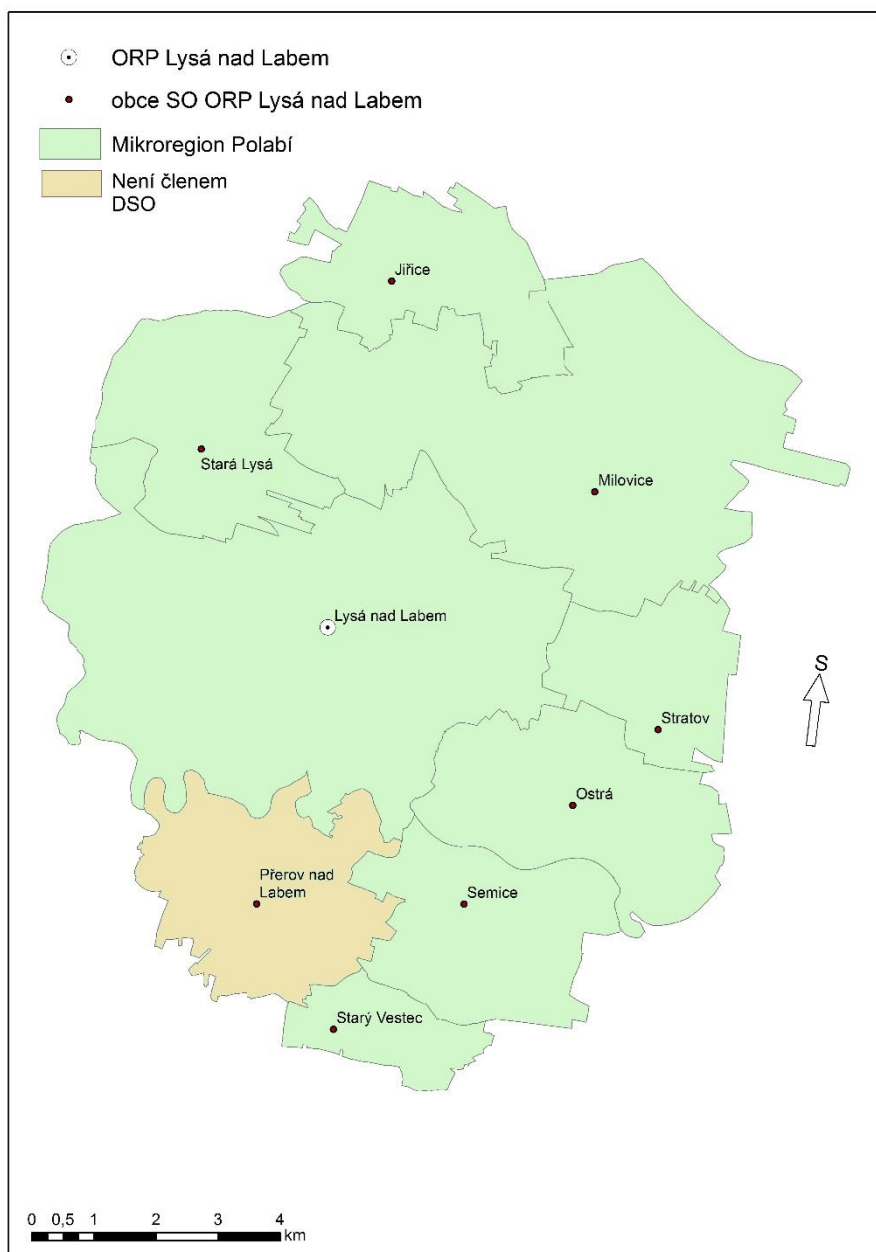


Název ORP	Lysá nad Labem		
Kraj	Středočeský		
Rozloha ORP	121 km ²		
Počet obyvatel ORP	24 006		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Lysá nad Labem		
Počet obcí	9		
Názvy obcí	Starý Vestec	Ostrá	Stará Lysá
	Lysá nad Labem	Přerov nad Labem	Stratov
	Milovice	Semice	Jiřice
Hustota zalidnění	198 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	1		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Mikroregion Polabí		polyfunkční

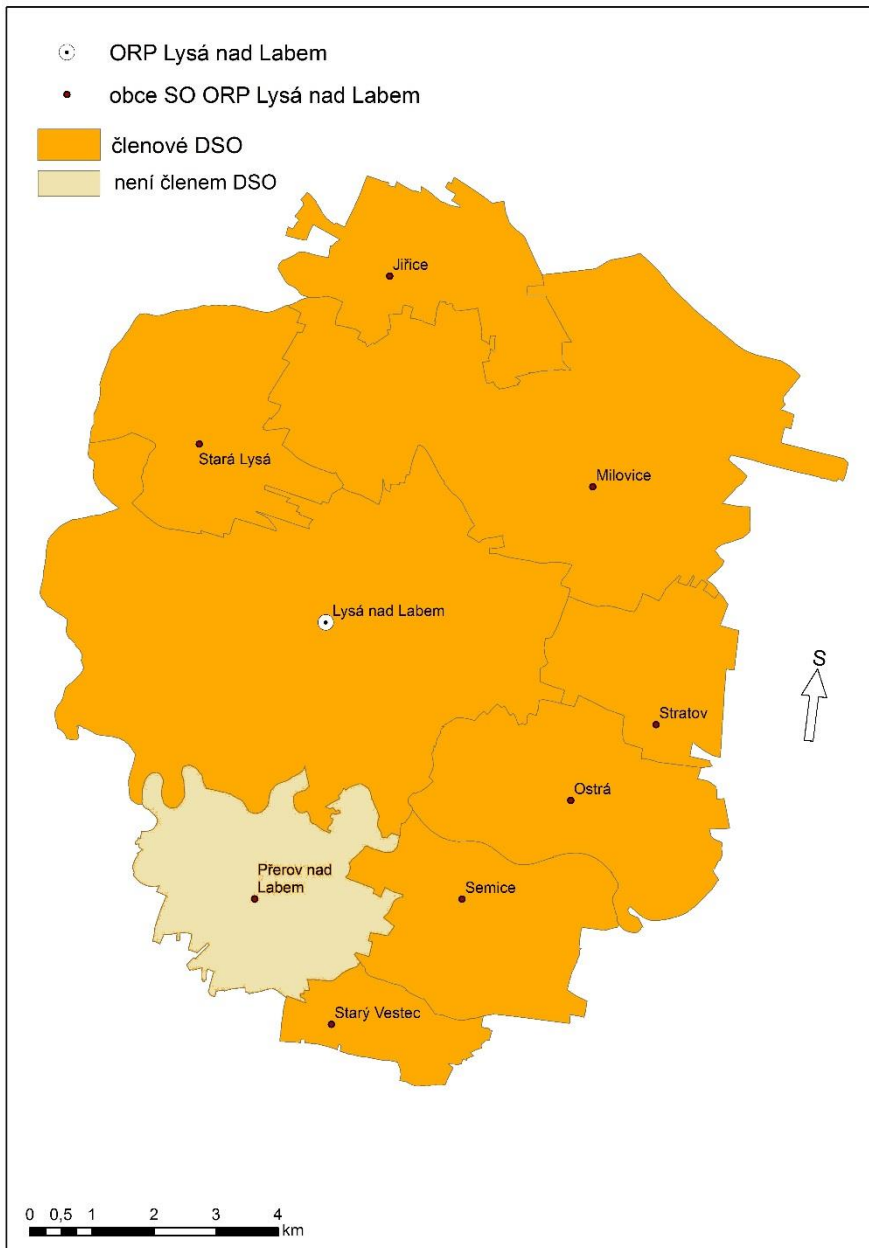
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Lysá nad Labem působí jeden dobrovolný svazek obcí (Mikroregion Polabí), přičemž v tomto svazku je sdruženo 8 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

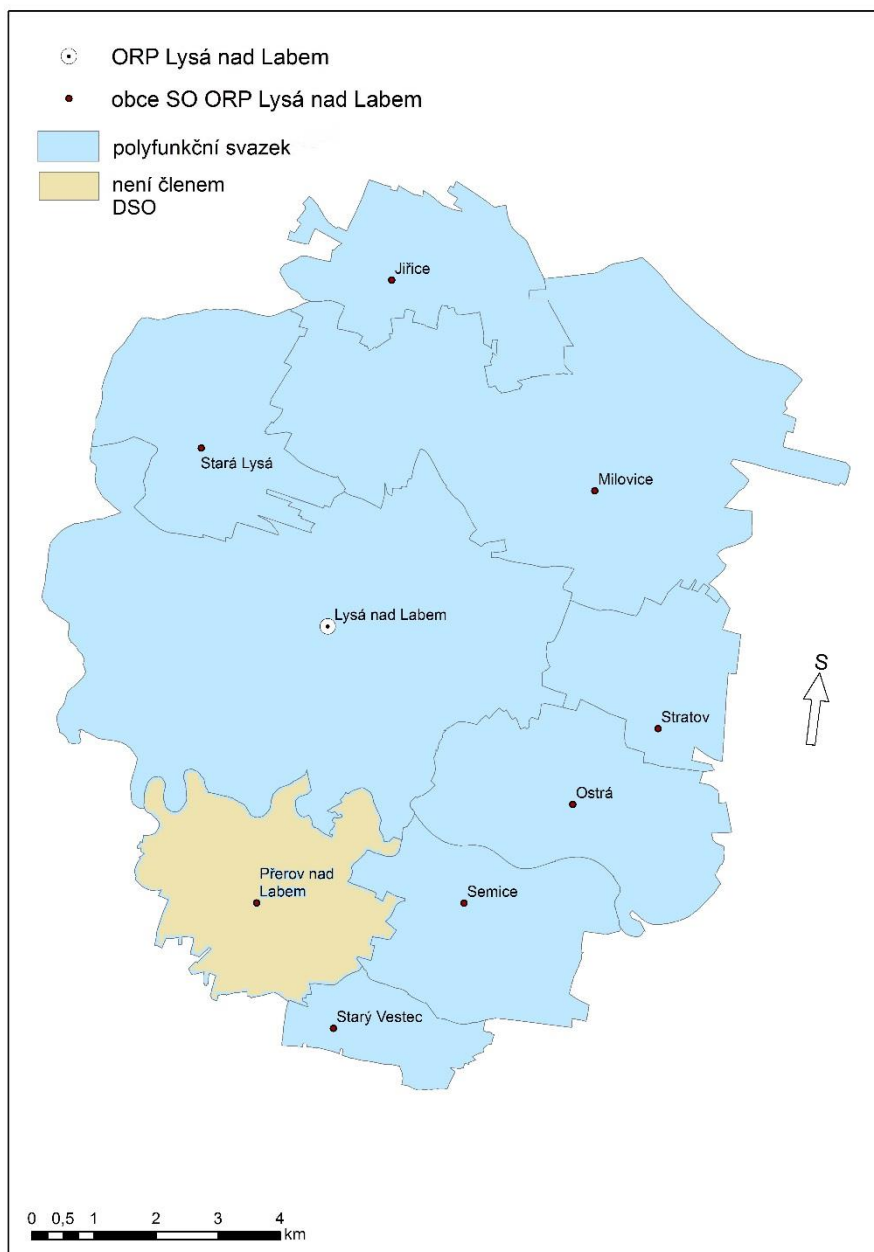
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti je pouze jediný dobrovolný svazek obcí, a to Mikroregion Polabí.

Tento svazek v současnosti sdružuje mezi svými členy 8 obcí z 9 spadajících do správního obvodu ORP Lysá nad Labem. Především z toho důvodu má značný vliv na dění v tomto regionu a představuje tak vhodnou platformu pro rozšiřování meziobecní spolupráce v daném území.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu je dána organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje pravidelné roční rozpočty.

Výkonný orgán = Volený zpravidla kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. V jeho čele stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami.

Orgán, který zastupuje svazek = Tento jednatel zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích.

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolný svazek je v rámci analyzovaného území financován především z členských příspěvků, jejichž výše činí 20,- Kč ročně na každého trvale hlášeného občana obce (stav k 1. 1. předcházejícího roku), z mimořádných členských příspěvků, dotací, darů a příjmů z vlastní hospodářské činnosti. Velmi důležitým zdrojem financování, na který se především DSO zaměřují, jsou různé dotační programy.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Mikroregion Polabí



Název DSO	Mikroregion Polabí
Adresa	Husovo nám. 23, 289 22 Lysá nad Labem
IČ	71216286
Web	www.mikroregionpolabi.cz

Počet členů DSO	10		
Název	ORP	Adresa	IČ
Lysá nad Labem	Lysá nad Labem	Husovo nám. 23, 289 22	00239402
Jiřice	Lysá nad Labem	Jiřice 56, 289 22	00876089
Ostrá	Lysá nad Labem	Ostrá 172, 289 22	00239585
Semice	Lysá nad Labem	Semice 280, 289 17	00239747
Stará Lysá	Lysá nad Labem	Stará Lysá 56, 289 26	00239798
Starý Vestec	Lysá nad Labem	Starý Vestec 67, 289 16	00640590
Stratov	Lysá nad Labem	Stratov 90, 289 22	00239828
Bříství	Český Brod	Bříství 75, 289 15	00239003
Milovice	Lysá nad Labem	Nám. 30. června 508, 289 23	00239453
Kounice	Český Brod	Kounice 127, 289 15	00239305

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Realizace strategického plánu trvale udržitelného rozvoje regionu svazku obcí a dalších aktivit v oblasti ekonomického rozvoje, rozvoje venkova, kvality života, ochrany životního prostředí, rozvoje cestovního ruchu, propagace regionu a vytváření příznivých vnitřních a vnějších vztahů, schválených orgány svazku obcí
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Předseda, místopředseda Správní rada Revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> Vrcholový orgán Volí a odvolává předsedu, místopředsedu a Správní radu, Volí a odvolává revizní komisi,

	<ul style="list-style-type: none"> • Rozhoduje o přijetí dalších členů, • Schvaluje roční účetní uzávěrku a rozpočet na další období, • Schvaluje výši členského příspěvku a termín jeho úhrady, • Rozhoduje o dlouhodobých cílech a rozvojových aktivitách svazku obcí a schvaluje plán činnosti na další období, • Rozhoduje o uzavírání obchodních případů nad Kč 500 000,--, • Rozhoduje o změnách zakladatelské smlouvy a stanov, • Schvaluje usnesení • Jmenuje likvidátora
Usnášeníschopnost	<p>Je usnášeníschopná, pokud se k jejímu jednání dostaví alespoň 2/3 členů.</p> <p>Rozhoduje nadpoloviční většinou přítomných členů, v případě rovnosti hlasů - rozhoduje hlas předsedy.</p>
Předseda, místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupuje svazek obcí navenek • Uzavírá obchodní případy nad Kč 100 000,-- do Kč 500 000,-- , - musí mít předtím souhlas správní rady • Mění a ukončuje pracovně právní vztahy • Uzavírání obchodních případů nad 500. 000,- - souhlas valné hromady • Místopředseda zastupuje svazek obcí v nepřítomnosti předsedy • Svólává jednání správní rady a valné hromady • Podepisuje se za svazek
Správní rada	<ul style="list-style-type: none"> • Výkonný orgán • Rozhoduje o konkrétních opatřeních k zajištění dlouhodobých cílů svazku obcí, • Ukládání konkrétních úkolů k zajištění svým členům, • Kontrolu plnění povinností a závazků vyplývajících pro jednotlivé členy ze stanov, z usnesení Valné hromady a úkolů, • Připravuje podklady pro jednání Valné hromady a rozhoduje o jejím svolání, • Rozhoduje o uzavírání obchodních případů nad Kč 100 000,-- do Kč 500 000,--, • Rozhoduje o uzavírání, změnách a ukončování pracovně právních vztahů, • Rozhoduje o udělení pověření k jednání za svazek obcí dalším osobám, maximálně však v kompetencích, náležejících předsedovi
Usnášeníschopnost	<p>Je usnášeníschopná, pokud se k jejímu jednání dostaví alespoň 3 členové</p> <p>Rozhoduje nadpoloviční většinou přítomných členů, v případě rovnosti hlasů – rozhoduje hlas předsedy.</p>
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolní orgán • Provádí kontrolu hospodaření svazku obcí, • Zajišťuje přezkoumání hospodaření svazku obcí auditorem, • Volí ze svého středu předsedu, kterého zplnomocňuje k účasti na jednání správní rady s hlasem poradním • Předseda svolává jednání revizní komise
Usnášeníschopnost	<p>Je usnášeníschopná při účasti všech členů a rozhoduje nadpoloviční většinou členů.</p>

Financování DSO

- Řádné členské příspěvky, jejich výše činí Kč 20,-- ročně na každého trvale hlášeného občana obce (stav k 1. 1. předcházejícího roku) a jsou splatné do 31. 5. příslušného roku,
- Mimořádné členské příspěvky,
- Příjem z dotací a darů,
- Příjem z vlastní hospodářské činnosti

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek Mikroregion Polabí je činný, rozšiřující se polyfunkční svazek, který sdružuje celkem 10 obcí, z nichž 8 obcí spadá do správního obvodu ORP Lysá nad Labem a 2 obce do ORP Český Brod. Tento svazek se zaměřuje na realizaci strategického plánu trvale udržitelného rozvoje regionu svazku obcí a dalších aktivit v oblasti ekonomického rozvoje, rozvoje venkova, kvality života, ochrany životního prostředí, rozvoje cestovního ruchu, propagace regionu a vytváření příznivých vnitřních a vnějších vztahů, schválených orgány svazku obcí. Mikroregion Polabí zastává jednu z hlavních pozicí v rámci území správního obvodu ORP Lysá nad Labem a je vhodným kandidátem k prohlubování meziobecní spolupráce.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Lysá nad Labem působí pouze jeden dobrovolný svazek obcí, který sdružuje, až na jednu obec, všechny obce v daném ORP. Jedná se o svazek polyfunkční, který je činný a výrazně ovlivňuje dění v rámci analyzovaného ORP.

Závěr a doporučení

Výše uvedený svazek se jeví jako jednoznačně nejvhodnější subjekt, který by měl být v daném území nositelem myšlenky prohlubování meziobecní spolupráce v rámci území správního obvodu ORP Lysá nad Labem.

V rámci uvedeného dobrovolného svazku by se obce působící v analyzovaném území mohly lépe zabývat problémy, které vycházejí z průběžné analytické činnosti Realizačního týmu. Pomocí této samostatné právnické osoby a jednotného přístupu je poté možné daleko efektivněji provádět plánovací činnosti spojené s problematikou využití kapacit školských zařízení nebo kapacit zařízení poskytujících sociální služby. Stejně tak efektivně vedený dobrovolný svazek obcí může přispět ke sdružení finančních prostředků za účelem zřízení potřebných sběrných dvorů nebo domů s pečovatelskou službou. Větší DSO také může představovat důvěryhodnějšího partnera pro získávání finančních prostředků z vhodných dotačních programů.

Mikroregion Polabí by se také mohl zaměřit na to, aby v rámci analyzovaného území vznikla ucelená platforma fungující jako servisní středisko pro obce v rámci ORP Lysá nad Labem, které by obcím pomáhalo s nepřiměřeně velkou administrativní zátěží, na kterou si zejména starostové menších obcí velice často stěžují.

V rámci organizační struktury vybraného svazku lze poté ještě identifikovat určitý prostor pro jeho profesionalizaci, a to v ustavení manažerského postu. Tento orgán by mohl vystupovat v pozici orgánu, kterému jsou svěřeny administrativní a organizační činnosti. Zcela zásadní však zůstává zachování kontrolní funkce orgánů tvořených představiteli členských obcí, a tedy respektování většinového, demokratického a reprezentativního principu.